



L'Édito

Le 8 novembre dernier, la Commission européenne a adopté des dispositions pour l'entrée de dix nouveaux pays dans l'Union européenne. Elle recommande au Conseil l'ouverture en procédure d'urgence des négociations d'adhésion avec l'Ukraine et la Moldavie en raison du conflit avec la Russie. Le Conseil devrait statuer dès mars 2024. On comprend l'urgence mais une telle précipitation est loin d'être anodine dans le domaine agricole. L'Ukraine deviendrait le plus grand pays agricole de l'UE avec une SAU supérieure de moitié à celle de la France mais surtout, une superficie de terres arables de 35 millions d'ha, soit plus du double de celle de la France. Qui plus est, un tiers de cette surface est constituée des fameuses terres noires limoneuses parmi les plus fertiles du monde. L'UE dispose de 172 millions d'ha de SAU dont 70 millions d'ha de terres arables. L'adhésion de l'Ukraine ferait donc augmenter la SAU de l'UE de 25 % et celle des terres arables de 50 %. Face à ces chiffres, il ne s'agit plus d'une modification à la marge. Cela change tout aussi bien pour le positionnement géostratégique de l'UE sur les marchés mondiaux (lire reportage p 3) que sur le plan du modèle agricole européen. Inutile de préciser que la PAC devrait être profondément modifiée car on n'imagine guère une augmentation de 25 % du budget pour permettre un maintien des aides à l'hectare actuelles.

Certains pourraient rêver que l'UE devienne ainsi le troisième poids lourd agricole du monde après la Chine et les Etats-Unis. Pour les céréales, par exemple, l'UE en produit cette année 268 millions de tonnes (Mt) et l'Ukraine 62 Mt en temps de guerre et 87 Mt en 2019. Au total, ils produisent déjà 330 Mt. Mais si l'Ukraine pouvait adopter les mêmes techniques que l'UE, cet ensemble pourrait atteindre les 424 Mt de la Chine ou les 404 Mt des Etats-Unis.

L'UE à 27 a déjà le deuxième excédent mondial de produits agroalimentaires derrière le Brésil avec un excédent de 45 milliards € (md€). Celui de l'Ukraine atteint 17 md€ malgré la guerre. Le solde du Brésil est de 76 md€ en 2022. Comment expliquer qu'on donne encore des aides aux agriculteurs de l'UE dans de telles conditions ?

Cela change tout aussi pour le modèle de production européen. Le groupe MHP en Ukraine a produit à lui seul 865 000 tonnes de poulets de chair en 2022. C'est la moitié de la production française et presque deux fois la production de la Bretagne...

La PAC a été mise en œuvre concrètement à partir de 1961, date de la construction du mur de Berlin pour assurer la souveraineté alimentaire de l'Europe. On a cru à « la fin de l'histoire » lorsque le mur est tombé en 1989. L'invasion de l'Ukraine remet la géostratégie à l'ordre du jour. Comme pour rétablir la paix en Europe, il faudra trouver pour la PAC des objectifs politiques et des moyens de les atteindre à la hauteur des enjeux.